

SÉMINAIRE 2024/2025
Séance 3 · 21 mars 2025

TOULOUSE, L'AGGLOMÉRATION TOULOUSAINNE ET LA POLITIQUE DE LA VILLE



Espace des Diversités et de la Laïcité
38 rue d'Aubuisson
31000 Toulouse

SÉANCE 3 | POLITIQUE DE LA VILLE, DÉCENTRALISATION, GOUVERNANCE LOCALE

Le séminaire 2024-2025 du Comité d'histoire de la politique de la ville porte sur l'inscription de la politique de la ville dans le processus de décentralisation, dont elle est contemporaine. A travers des histoires locales (Toulouse, Marseille, Lyon et Seine-Saint-Denis), trois fils sont suivis :

- En quoi la politique des quartiers (puis la politique de la ville, dans ses différentes configurations) a-t-elle contribué à construire un nouveau modèle d'action publique dans un contexte décentralisé ? En particulier quelle a été la place et l'évolution de trois dimensions fondatrices de cette politique : la territorialisation (construction de l'objet «quartier»), la contractualisation État-Collectivités territoriales, le partenariat (l'action collective impliquant non seulement les institutions politiques mais aussi les opérateurs : CAF, organismes HLM, acteurs associatifs) ?
- En quoi les grandes inflexions de la politique de la ville (DSQ, contrats de ville, rénovation urbaine) ont-elles participé de l'évolution des figures de la relation État-collectivités locales (État «animateur», gouvernement à distance...)?
- Comment les villes (municipalités, intercommunalités) se sont-elles appropriées ces différentes dimensions ? Quelles en ont été les différentes «traductions» locales ? Ont-elles abouti à des figures de gouvernance spécifiques, durables ou non ? Ont-elles diffusé/perfusé dans les politiques et organisations locales ?

Après les séances des 18 décembre 2024 et du 20 février 2025 qui ont posé le cadre général, le séminaire organise des séances décentralisées pour aborder la question de la gouvernance locale de la politique de la ville le 21 mars à Toulouse, en mai à Lyon, en juin à Marseille, en juillet ou septembre en Seine Saint-Denis avant une séance conclusive en octobre.

Séance toulousaine du 21 mars 2025

En présenciel, à l' Espace des Diversités et de la Laïcité, 38 rue d'Aubuisson 31 000 Toulouse (sur invitation)

Accès : Métro : lignes A et B - arrêt Jean Jaurès

Bus - lignes L8 / L1 / L9 / 14 / 29 - arrêt Saint-Georges

En distanciel : [Inscription obligatoire](#)

Toulouse, l'agglomération toulousaine et la politique de la ville

Le séminaire sera centré sur la manière dont la ville de Toulouse et l'agglomération se sont organisées (des premiers HVS à 2014), politiquement et techniquement, pour mettre en œuvre la politique de la ville à ses différents « moments » et répondre à ses principes fondateurs : la territorialisation, la contractualisation, le partenariat, la participation citoyenne ? Dans quel rapport à l'État et ses représentants locaux et aux autres collectivités locales ?

Il se propose donc de questionner ce qui, aux prémices de la politique de la ville, est apparu comme une figure de gouvernance spécifique, construite d'abord autour d'une instance pivot, «la mission ville», en charge des quartiers prioritaires, puis «montée» à l'échelle de l'agglomération (avant même qu'existe une institution intercommunale à cette échelle), pour enfin perfuser dans l'administration locale. Nous interrogerons les raisons de ces choix d'organisation et de gouvernance, tenterons d'en éclairer les inflexions et d'apprécier la manière dont les deux « pieds » de la politique de la ville « people »/ « place » ont été, selon les moments, réunis ou disjointes.

08H30 | ACCUEIL

09H00 | INTRODUCTION À DEUX VOIX

Philippe Estèbe et Marie-Christine Jaillet

- Rappel du questionnement général du séminaire
- Ce qu'il faut savoir du contexte toulousain et des événements qui ont marqué l'histoire locale de la politique de la ville
- Y a-t-il un « modèle toulousain » ?

10H00 | QUELLE(S) GOUVERNANCE(S) POUR LA POLITIQUE DE LA VILLE TOULOUSAINE ?

Table ronde avec **Gisèle Teulières** (les prémices de la mission), **Danièle Soulé** (du DSQ au Contrat de Ville), **Benoît Zeller** (du GPV à l'ANRU) et **Hervé Meynard** (le régime métropolitain de la politique de la ville) qui ont successivement assumé dans les services municipaux puis intercommunaux la responsabilité de la mise en œuvre de la politique de la ville

Contre point avec **Pascal Beer-Demander** : quel rôle a joué la région Midi-Pyrénées ?

Discussion/Débat

12H45 | PAUSE / BUFFET

14H00 | QUELS REGARDS PORTENT DES ACTEURS PROFESSIONNELS ET ASSOCIATIFS LOCAUX SUR CETTE HISTOIRE AU LONG COURS ?

Perceptions et effets des changements survenus localement dans la manière dont la ville (agglomération) s'est organisée, avec les analyses/témoignages de **Marc Pons** (sociologue, impliqué à divers titres et moments dans la politique de la ville), **Salah Amokrane** (acteur associatif, association Vitecri puis TactiKollectif, tête de liste de la liste Motivé.es), et **Najia Ghaba** (directrice de l'Association Voir et Comprendre)

Contre point avec deux extraits de films réalisées dans le cadre d'un appel à projets :
« Mémoires des quartiers : histoires en mouvement »¹

Le premier mené par Draoui Production interroge trois membres du comité de quartier Papus Tabar Bordelongue

Le second mené par La Trame interroge un membre de l'association Karavan (quartier d'Empalot)

Discussion/Débat

15H30 | QU'EST-CE QUE CETTE HISTOIRE APPREND AUX ACTEURS ACTUELS EN CHARGE DE LA POLITIQUE DE LA VILLE ?

Avec les propos de **Gaëtan Cognard**, élu en charge de la politique de la ville Toulouse/ Métropole et **Olivier Duvernois**, directeur de la politique de la ville

16H00 | SÉQUENCE CONCLUSIVE

Quels enseignements ? Quelles interrogations ?

Réactions à deux voix

Philippe Méjean (ancien acteur de la politique de la ville, ancien enseignant-chercheur à l'Institut d'urbanisme et d'aménagement du territoire d'Aix Marseille Université) et **Fabrice Escaffre** (professeur en aménagement et urbanisme à l'Université Toulouse 2 Jean Jaurès)

Acquis du séminaire (**Philippe Estèbe**)

Modalités de poursuite de l'histoire toulousaine de la politique de la ville (**Marie-Christine Jaillet**)

1. Appel à projets initié en 2022 par le Président de Toulouse Métropole et Maire de Toulouse, le Préfet de la Haute-Garonne, le Directeur Général de Toulouse Métropole Habitat, le Directeur Général du Groupe des Chalets, le Directeur Général de Patrimoine SA, réunis sous l'identité Coop'IB, en lien avec les Maires de Blagnac, Colomiers pour répondre aux enjeux de mémoires et d'histoires des quartiers et de leurs habitants. La région Occitanie et la DRAC ont également participé au financement de l'appel à projets.

Quelques éléments biographiques des intervenantes et intervenants

Philippe Estèbe

Philippe Estèbe est docteur en géographie et science politique. Il est consultant au bureau d'études ACADIE depuis 1995. Il a été maître de conférence associé (géographie) à l'université de Toulouse II (1995-2005), enseignant à l'École nationale des ponts et chaussées (2005-2009) et, de 2000 à 2012, enseignant à l'Institut d'études politiques de Paris. Il a été professeur associé au Conservatoire national des arts et métiers de 2012 à 2018. Il a dirigé l'équipe pédagogique de l'Institut des Hautes Études pour l'aménagement des territoires en Europe (IHEDATE) de 2008 à 2016. Il a publié *L'Etat animateur* avec Jacques Donzelot (1994), *L'usage des quartiers* (2004), *Gouverner la ville mobile* (2008) et *L'égalité des territoires, une passion française* (2015).

Marie-Christine Jaillet

Directrice de recherche au CNRS, Marie-Christine Jaillet a mené, entre autres recherches, des travaux sur le logement social et la politique de la ville, à Toulouse et dans les villes moyennes de la région midi-pyrénéenne, mais également à l'échelle européenne, avec Jacques Donzelot, dans le cadre d'un programme de recherche comparatif sur les « zones urbaines défavorisées à la fin des années 1990 », replaçant la question des quartiers et de leur devenir dans leur environnement urbain et ses transformations. Elle a dirigé un DESS devenu master sur « l'habitat et les politiques d'aménagement à l'Université Toulouse 2 », participé à la formation de nombreux professionnels de la politique de la ville dans divers cadres (CNFPT, CVRH). Elle collabore avec l'USH. Elle préside le Conseil Scientifique du Comité d'Histoire de la politique de la ville, et localement le Conseil de Développement de Toulouse Métropole. À la demande de la présidente de l'Université Toulouse 2, elle est chargée de mission sur les relations entre l'université et les quartiers.

Gisèle Teulières

Recrutée sur concours par la Ville de Toulouse fin 1973, Gisèle Teulières a d'abord travaillé 10 ans dans le service juridique. En 1982, elle a exprimé le souhait d'aborder de nouveaux domaines. Le gouvernement mettait alors en place les dispositifs contractuels rattachés aux problématiques urbaines et sociales dans lesquels les collectivités pouvaient s'inscrire (CCPD, contrat d'agglomération, mission locale, DSQ, puis Contrat de Ville). Sur ces enjeux, il s'agissait pour la collectivité d'agir et de coordonner les actions. Une mission a été créée puis une direction, dont elle a eu la charge pendant 15 ans (1983/ 1998). Rattachée à la direction générale, cette mission (devenue par la suite direction) avait un rôle transversal : elle était l'interlocutrice des services de l'État, des autres collectivités ainsi que du dialogue avec les intervenants au plan national. En 1998, à sa demande, elle a souhaité renouveler sa vie professionnelle qui a donc pris une autre direction.

Danièle Soulé

Danièle Soulé a été chef de projet à Amiens de 1985 à 1990, en charge de l'animation et de la coordination d'un dispositif «Habitat et Vie Sociale», puis d'un dispositif «Développement Social des Quartiers». Elle rejoint ensuite Toulouse où, de 1990 à 1993, elle assume la responsabilité du projet de développement social et urbain du quartier d'Empalot, puis, entre 1993 et 1998, la responsabilité des projets urbains au sein de la Mission du Développement Social. À ce titre, elle suivra, en particulier, le volet urbain des contrats de ville. Devenue Directrice de la Mission du Développement Social en 1998, elle assurera jusqu'en 2003 le pilotage et la mise en œuvre des opérations de rénovation urbaine dans le cadre du Grand Projet de Ville « Mirail, Bagatelle, Faourette, Empalot ».

Benoit Zeller

Agronome de formation, spécialisé en économie du développement, Benoit Zeller a commencé son parcours professionnel en accompagnant des projets de développement rural et agricole dans la région du fleuve Sénégal en lien avec la dynamique migratoire qui marque fortement ce territoire. Il a construit son expérience de la politique de la ville comme chargé de mission de quartier à Strasbourg, puis comme directeur de la politique de la ville, de l'habitat et du renouvellement urbain à Mulhouse de 2002 à 2008. Il a pris la direction du GPV de Toulouse de 2008 à 2014, puis celle de la mission contrat de ville et renouvellement urbain de Toulouse Métropole jusqu'à fin 2015. Il est, depuis 2018, directeur opérationnel à l'ANRU.

Hervé Meynard

Chef de projet politique de la ville dans les quartiers du «grand Mirail» (Reynerie, Bagatelle Faourette, etc.) de 1994 à 2009, Hervé Meynard a ensuite été en charge de la participation citoyenne et du développement territorial pour le territoire Toulouse Centre de 2009 à 2015 avant de prendre la direction de la politique de la ville qu'il a assumé jusqu'en 2021. Devenu alors directeur de l'action territoriale, direction incluant la politique de la ville, il est nommé en 2023 Directeur Général Territoires, direction à laquelle la politique de la ville est intégrée.

Marc Pons

Sociologue consultant depuis 1979, Marc Pons crée, en 1982, à Toulouse le groupement de sociologues Médiannes, en collaboration avec trois autres sociologues, Hélène Coucoureux, Jean Mantovani, puis Josefina Rubio. En 1998, il devient associé de la Scop In Situ Consultants à Toulouse, puis de la Scop La Maison de l'Initiative en 2007 où il exerce jusqu'à sa prise de retraite en 2019. Sur Toulouse et son agglomération, il travaille sur différents quartiers et dispositifs de la politique de la ville jusqu'en 1997 (HVS Bagatelle, DSQ Empalot et Reynerie, Tabar Faourette Papus, Contrat Local de Sécurité...). Il y reste présent professionnellement sur d'autres thématiques (primo arrivants, politiques d'insertion, développement durable, appui aux bailleurs sociaux...). Au sein de groupements d'urbanisme, il renoue avec la politique de la ville dans la Métropole Toulousaine via les Projets de Renouveau Urbain d'Empalot (2009), des Fenassiers à Colomiers (2010), et de Bellefontaine (2014).

Pascal Beer Demander

Attaché d'administration centrale au ministère de l'industrie, Pascal Beer Demander a été détaché auprès de la Région Midi-Pyrénées, alors établissement public régional, en février 1986. Inaugurant le poste de chef du service Habitat, cadre de vie sous l'autorité du Directeur de l'aménagement, il avait sous son autorité la mise en oeuvre de la politique régionale dans le domaine des affaires sociales, de l'environnement, du logement, de la santé et de l'urbanisme. Dans le contexte très nouveau de l'époque, les Régions ne disposaient pas de compétence décentralisée dans ces domaines. C'est donc dans le cadre d'une politique d'initiative liée à sa compétence d'aménagement du territoire que l'assemblée régionale a décidé d'apporter des financements significatifs pour épauler les six villes concernées par la politique prioritaire de l'État en faveur du développement social des quartiers : Villefranche-de-Rouergue, Auch, Cahors, Castres, Graulhet et bien sûr Toulouse.

Salah Amokrane

Co-fondateur et coordinateur général de l'association Tactikollectif à Toulouse, Salah Amokrane est engagé depuis plus de 30 ans dans le mouvement pour l'égalité des droits et contre le racisme et les discriminations. Il conduit en 2001 la liste Motivé-e-s aux élections municipales de Toulouse, et est élu au conseil municipal de Toulouse de 2001 à 2008. Avec le Tactikollectif, il mène des actions pluridisciplinaires en matière de création culturelle et de citoyenneté, et met en oeuvre, entre autres, le festival «Origines Contrôlées», ainsi que de nombreux projets de mise en valeur des mémoires et du patrimoine culturel de l'immigration et des quartiers populaires, à Toulouse, et ailleurs dans le pays pour accompagner projets et émergences des expressions des habitants des quartiers. Il a également participé à plusieurs commissions et rédaction de rapports institutionnels.

Najia Ghabba

Directrice de l'Association Voir et Comprendre, Najia Ghabba a une expérience d'engagement de plus de 40 ans dans un quartier populaire à Toulouse qui lui a permis d'observer de manière directe les évolutions liées à la politique de la ville et à la décentralisation et à leurs effets sur l'activité des actrices et acteurs de quartiers.

Gaëtan Cognard

Gaëtan Cognard s'est engagé, dans ses années étudiantes, au sein de l'AFEV, une association d'accompagnement à la scolarité, dans le quartier des Couronneries à Poitiers. Titulaire de masters en sociologie, aménagement du territoire et migrations internationales, il a d'abord travaillé dans le consulting auprès de collectivités locales avant de s'orienter vers l'action sociale. Directeur adjoint d'un centre d'accueil pour demandeurs d'asile en région tourangelle, il a ensuite assumé la direction régionale Occitanie de France Horizon, développant des dispositifs d'hébergement et d'insertion. Son engagement l'a conduit à rejoindre la municipalité de Toulouse. Conseiller Municipal de Toulouse et Conseiller Métropolitain, il porte les actions communales en matière de politique de la ville, associant action sociale, aménagement du territoire et renouvellement urbain. Il est aussi Maire des quartiers Reynerie/Bellefontaine/Mirail Université depuis 2020.

Olivier Duvernois

Olivier Duvernois est chargé de Mise en œuvre du Programme d'Initiative Communautaire URBAN d'Aulnay-sous-Bois de 1997 à 2000, puis il prend la direction du Contrat de Ville / Grand Projet de Ville de la ville de La Courneuve / Plaine Commune (93) jusqu'en 2005. Chargé de Mission Études et Prospectives au Conseil Régional Midi-Pyrénées de 2005 à 2007. Il devient Chef de Projet à la ville de Toulouse / Communauté Urbaine de Toulouse où il s'occupe de plusieurs projets (projet de renouvellement urbain du quartier Izards – 3 Cocus ; projet d'éco-quartier de la Cartoucherie, etc.). En 2010, il intègre Europolia – SPLA de Toulouse Métropole pour s'occuper du Projet Grand Matabiau, quais d'Oc avant de revenir en 2021 à Toulouse Métropole à la Direction des Opérations d'Aménagement pour assumer la responsabilité de divers projets transversaux. Depuis 2023 il assume la direction de la politique de la ville.

Philippe Méjean

Docteur en urbanisme, Philippe Méjean a eu à traiter de la politique de la ville dans quatre situations : en tant que directeur du service d'urbanisme d'une ville moyenne (en charge notamment d'une des 148 premières opérations DSQ), en tant que responsable du secteur d'étude « politique de la ville » au sein du mouvement HLM (en Midi-Pyrénées, puis au niveau national), en tant que membre de la direction de la DIV, responsable du programme contrats de ville dans la décennie 1990, enfin en tant qu'enseignant chercheur à l'Institut d'urbanisme et d'aménagement du territoire (Aix Marseille Université), responsable du master « Habitat, politique de la ville et renouvellement urbain ». En tant qu'expert il a notamment participé aux travaux de la DIV, de la DATAR, du CNV, du ministère de l'équipement et du CGP, et accompagné un certain nombre d'agglomérations, dont celles de Grenoble et de Nouméa.

Fabrice Escaffre

Fabrice Escaffre, Géographe, est Professeur des Universités en Aménagement de l'Espace et Urbanisme à l'Université Toulouse-Jean Jaurès où il dirige le Département de Géographie-Aménagement-Environnement et le Master « Villes, Habitat et Transition Ecologique ». Chercheur au sein du Laboratoire Interdisciplinaire Solidarités, Sociétés, Territoire dans l'équipe du Centre Interdisciplinaire d'Etudes Urbaines (LISST-Cieu), ses recherches portent sur les dynamiques des espaces urbains à l'interface des modes d'habiter et des politiques urbaines en particulier dans les domaines du logement, de l'habitat et des espaces publics. Entre 2012 et 2024, il a coordonné les deux projets POPSU analysant les évolutions de la métropole toulousaine et accompagné de nombreux travaux étudiants sur la politique de la ville.

Comité d'histoire de la politique de la ville

Campus Condorcet
8 cours des humanités
93 300 Aubervilliers

www.comitehistoirepolville.fr

